



# Parlamentul României

## Senat

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 177/ 2019

### RAPORT

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, precum și a Legii nr.194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L372/2019**, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, precum și a Legii nr.194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare**, având ca inițiatori : Niță Ilie - senator ALDE; Ruse Mihai - senator ALDE; Adnagi Slavoliub - deputat USR (minorități); Bende Sándor - deputat UDMR; Bîzgan-Gayral Oana-Mioara - deputat Independent; Boboc Tudorița-Rodica - deputat PSD; Borza Remus-Adrian - deputat Independent; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR; Buicu Corneliu-Florin - deputat PSD; Calotă Florică Ică - deputat ALDE; Cherecheș Viorica - deputat PNL; Ciofu Tamara-Dorina - deputat PSD; Cîtea Vasile - deputat PSD; Codreanu Constantin - deputat PMP; Constantin Daniel - deputat Independent; Cosma (Abu-Amra) Lavinia-Corina - deputat USR; Cucșa Marian-Gheorghe - deputat ALDE; Dinu Cristina-Elena - deputat PSD; Dumitrache Ileana Cristina - deputat PSD; Duruș Vlad-Emanuel - deputat USR; Ganț Ovidiu Victor - deputat FDGR (minorități); Gavrilă Camelia - deputat PSD; Gavrilă Bianca - Miruna - deputat PSD; Georgescu Nicolae - deputat PSD; Grosaru Andi-Gabriel - deputat RO.AS.IT (minorități); Hărătau Elena - deputat PSD; Holban Georgeta-Carmen - deputat PSD; Huncă Mihaela - deputat Independent; Ibram Iusein - deputat UDTR (minorități); Iordache Florin - deputat PSD; Iurișniți Cristina-Ionela - deputat USR; Lovin Dumitru - deputat ALDE; Lupașcu Costel - deputat PSD; Lupescu Dumitru - deputat USR; Macovei Silviu Nicu - deputat PSD; Mărgărit Mitică-Marius - deputat PSD; Mînzatu Roxana - deputat PSD; Moldovan Sorin-Dan - deputat PNL; Movilă Petru - deputat PMP; Mușoiu Ștefan - deputat PSD; Nistor Laurențiu - deputat PSD; Nosa Iuliu - deputat PSD; Oteșanu Daniela - deputat PSD; Pambuccian Varujan - deputat UAR (minorități); Pașcan Emil-Marius - deputat PMP; Pop Rareș-Tudor - deputat USR; Popa Florin - deputat PSD; Popescu Nicolae-Daniel - deputat USR; Radu Nicolaie-Sebastian-Valentin - deputat PSD; Rădulescu Dan-Răzvan - deputat USR; Rodeanu Bogdan-

Ionel - deputat USR; Roșca Lucreția - deputat PSD; Șarapatin Elvira - deputat PSD; Simionca Ionuț - deputat PMP; Socotar Gheorghe-Dinu - deputat PSD; Șotcan Theodora - deputat PSD; Stan Viorel - deputat PSD; Stanciu-Viziteu Lucian-Daniel - deputat USR; Teiș Alina - deputat PSD; Toma Ilie - deputat PSD; Turcescu Robert-Nicolae - deputat PMP; Tușa Adriana Diana - deputat PSD; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR; Vass Levente - deputat UDMR; Velcea Nicolae - deputat PSD; Vlad Sergiu Cosmin - deputat USR.

**Consiliul Legislativ** a transmis **aviz favorabil**, cu observații și propuneri.

**Guvernul**, prin **Punctul de vedere** transmis, susține adoptarea acestei inițiative legislative, cu observații și propuneri.

**Consiliul Economic și Social avizează favorabil** inițiativa legislativă.

Inițiativa legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Legii nr. 194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de actele normative în vigoare, republicată, în sensul redefinirii noțiunilor de „substanțe aflate sub control național” și de “droguri”, al majorării pedepselor pentru o parte dintre infracțiunile prevăzute în cuprinsul celor două acte normative, precum și al incriminării deținerii de produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, fără drept, în scop de consum propriu.

Comisia juridică, în ședința din 1 octombrie 2019, a analizat inițiativa legislativă și a hotărât să adopte, cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de admitere, cu amendamente admise, care se regăsesc în anexa la prezentul raport**. La dezbateri, a participat doamna deputat Corina Lavinia Cosma, în calitate de inițiator, care a adus lămuriri asupra demersului legislative și a susținut adoptarea acesteia, cu amendamente, ca urmare a observațiilor Consiliului Legislativ și ale Guvernului. De asemenea, au participat și reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Interne, care au susținut adoptarea inițiativei legislative, în forma amendată.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**, fiind incidente dispozițiile art. 73 alin. (3) lit. h) din Constituția României, republicată. Supunem votului plenului Senatului **raportul de admitere, cu amendamente admise**, împreună cu inițiativa legislativă, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 92 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului în vigoare, este primă Cameră sesizată.

**Președinte,**

**Senator Șerban Nicolae**

Întocmit, consilier Camelia Ene

**Secretar,**

**Senator Adrian Nicolae Diaconu**

## Amendamente admise

La Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, precum și a Legii nr.194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare

Nr. Crt.	Inițiativă legislativă	Amendamente admise	Motivare/ precizări
1.	<p><b>Art. I. – Legea nrf. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 163 din 6 martie 2014 , cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</b></p> <p><b>1.La articolul 1, litera a) se modifică se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„a)substanțe aflate sub control național – drogurile, precursorii înscriși în tabelele – anexă nr. I-IV, care fac parte integrantă din prezenta lege și orice nouă substanță psohoactivă; tabelele pot fi modificate prin înscrierea unei noi plante sau substanțe, prin radierea unei plante sau</p>	<p><b>Art. I. – Legea nrf. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 163 din 6 martie 2014 , cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</b></p> <p><b>1.La articolul 1, literele a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins:</b></p> <p>„a)substanțe aflate sub control național – drogurile, precursorii înscriși în tabelele – anexă nr. I-IV, care fac parte integrantă din prezenta lege și orice nouă substanță psohoactivă; tabelele pot fi modificate prin înscrierea unei noi plante sau substanțe, prin radierea unei plante sau substanțe ori prin transferarea acestora dintr-un tabel în altul, la propunerea ministrului</p>	<p>-amendament admis ca urmare a preluării observațiilor Consiliului Legislativ:</p>

	<p>substanțe ori prin transferarea acestora dintr-un tabel în altul, la propunerea ministrului sănătății sau a ministrului afacerilor interne, <b>la un interval de maximum 6 luni;</b>”</p> <p><b>1. La articolul 1, litera b) se modifică se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„b) droguri - plantele și substanțele stupefiante ori psihotrope sau amestecurile care conțin asemenea plante și substanțe, care fac obiectul Convenției Unice a Organizației Națiunilor Unite asupra stupefiantelor din 1961, astfel cum a fost modificată prin Protocolul din 1972, sau al Convenției Organizației Națiunilor Unite asupra substanțelor psihotrope din 1971, înscrise în tabelele nr. I-III;”</p>	<p>sănătății sau a ministrului afacerilor interne, <b>în termen de 6 luni de la data comunicării lor de către organismele internaționale;</b>”</p> <p>„b) droguri - plantele și substanțele stupefiante ori psihotrope sau amestecurile care conțin asemenea plante și substanțe, care fac obiectul Convenției Unice a Organizației Națiunilor Unite asupra stupefiantelor din 1961, astfel cum a fost modificată prin Protocolul din 1972, sau al Convenției Organizației Națiunilor Unite asupra substanțelor psihotrope din 1971, <b>precum și substanțele psihoactive noi</b>, înscrise în tabelele nr. I-III;”</p>	
2.	<p><b>2. La articolul 1, după litera d) se introduc două noi litere, lit. d<sup>1</sup>) și d<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:</b></p> <p>„d<sup>1</sup>) substanță psihoactivă nouă - o substanță în formă pură sau într-un preparat, care nu face obiectul Convenției unice a Organizației Națiunilor Unite asupra stupefiantelor din 1961, astfel cum a fost modificată prin Protocolul din 1972, și nici al Convenției Organizației Națiunilor Unite asupra substanțelor psihotrope din 1971, dar</p>	<p><b>3. La articolul 1, după litera d) se introduc două noi litere, lit. d<sup>1</sup>) și d<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:</b></p> <p>„d<sup>1</sup>) substanță psihoactivă nouă - o substanță în formă pură sau într-un preparat, care nu face obiectul Convenției unice a Organizației Națiunilor Unite asupra stupefiantelor din 1961, astfel cum a fost modificată prin Protocolul din 1972, și nici al Convenției Organizației Națiunilor Unite asupra substanțelor psihotrope din 1971, dar poate prezenta riscuri pentru sănătate sau pentru societate similare cu</p>	<p>-amendament admis ca urmare a preluării observațiilor Consiliului Legislativ:</p> <p>„(...) semnalăm că extinderea noțiunii de &lt;&lt;substanțe aflate sub control național prin includerea în această categorie a oricărei noi substanțe psihoactive, nu îndeplinește criteriile de claritate și previzibilitate (...). Este</p>

	<p>poate prezenta riscuri pentru sănătate sau pentru societate similare cu cele prezentate de substanțele cuprinse în convențiile menționate;</p> <p>d<sup>2</sup>) preparat - un amestec care conține una sau mai multe noi substanțe psihoactive.”</p>	<p>cele prezentate de substanțele cuprinse în convențiile menționate, <b>pentru care a fost urmată procedura prevăzută în art. 1a din Decizia-cadru a Consiliului nr. 2004/757/JAI;</b></p> <p>d<sup>2</sup>) preparat - un amestec care conține una sau mai multe noi substanțe psihoactive.”</p>	<p>adevărat că norma propusă la actualul pct. 3 al art. I pentru art. 1 lit. d<sup>1</sup>) reia definiția noțiunii de „nouă substanță psihoactivă” astfel cum este prevăzută în Directiva (UE) 2017/2103 (...), însă nu se are în vedere faptul că respectivele substanțe sunt incluse în definiția noțiunii de „drog” doar prin parcurgerea procedurii prevăzute de același act juridic al Uniunii Europene.</p>
3.	<p><b>Art. II.</b> - Legea nr. 194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. nr. 796 din 10 noiembrie 2011, se modifică și se completează după cum urmează:</p>	<p>Art. II. – Legea nr. 194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare, <b>republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 140 din 26 februarie 2014</b>, se modifică și se completează după cum urmează:</p>	<p>-amendament admis ca urmare a preluării observațiilor Consiliului Legislativ:</p> <p>„La partea introductivă a art. II, pentru corectitudinea informației juridice, expresia „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 796 din 10 noiembrie 2011” trebuie înlocuită cu sintagma „republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 140 din 26 februarie 2014”.</p>

4.	<p>1. La articolul 1, litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„b) operator – <b>persoana fizică autorizată sau juridică</b> care, coordonând direct ori prin interpuși, efectuează sau intenționează să efectueze operațiuni de fabricare, producer, tratare, sinteză, extracții, condiționare, distribuire, punere în vânzare, plasare pe piață, livrare, procurare, ambalare, transport, stocare-depozitare, manipulare sau orice altă activitate legală de import, export ori intermediere de produse, denumite în continuare operațiuni cu produse;”</p>	<p>-se elimină pct. 1 de la art. II.</p> <p><i>(privind modificarea art. 2 lit. b) din Legea nr. 194/2011. Printr-o eroare materială, în inițiativa legislativă, s-a reținut ca fiind art. 1 lit. b din Legea nr. 194/2011)</i></p> <p><i>-astfel, prin eliminarea pct. 1 de la art. II din inițiativa legislativă, rămâne forma în vigoare a <b>art. 2 lit. b) din Legea nr. 194/2011.</b></i></p>	<p>-amendament admis ca urmare a preluării observațiilor Consiliului Legislativ.</p>
----	---	---	--